



**Procesbeschrijving  
implementatie  
BAG-Wabo Koppelvlak**



## Inhoud

1	Inleiding .....	3
1.1	Doel van deze handreiking .....	3
2	Kaders van het koppelvlak .....	5
2.1	Uitgangspunten .....	5
2.2	Buiten scope .....	5
2.3	Referentiecomponenten .....	5
3	Referentiearchitectuur .....	6
4	Variant in proces inrichting .....	8
4.1	Processchema .....	8
4.2	Processchema .....	9
4.3	Variant 1 Vergunningverlener koppelt BAG-objecten. ....	9
4.4	Variant 2 BAG-medewerker koppelt BAG-objecten. ....	9
4.5	Variant 3, objectbeheerders koppelen BAG objecten .....	10
4.6	Andere varianten .....	10
5	Implementatievarianten .....	11
5.1	Aanpak invoering .....	11
5.2	Advies m.b.t opdrachtverstrekking door gemeente .....	12
6	Bijlage A, Documentatie .....	13

Auteur: A. van Bohemen  
Datum: 8 april 2014  
Versie: 0.3

## 1 Inleiding

Gemeenten zijn bronhouders van onder meer de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG). De BAG is de registratie waarin authentieke adres- en gebouwgegevens worden vastgelegd en onderhouden. In het kader van het stelsel van basisregistraties zijn gemeentelijke diensten bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken verplicht gebruik te maken van de gegevens uit de basisregistraties. Fouten in de gegevens, die bij dit gebruik geconstateerd worden, moeten teruggemeld worden aan die basisregistratie. Deze terugmeldplicht bevordert de kwaliteit van de basisregistraties.

Alle afdelingen binnen de gemeente of de Omgevingsdienst als uitvoerende organisatie verantwoordelijk voor de vergunningverlening zijn dus afnemer van adressen en objectinformatie uit de BAG. Dit geldt ook voor de uitvoering van de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die op 1 oktober 2010 in werking is getreden). Zowel voor aanvragen via het Omgevingsloket online (het landelijke loket voor de omgevingsvergunning van de Wabo) als voor aanvragen die rechtstreeks bij de gemeente worden ingediend.

Het principe van eenmalig inwinnen en meervoudig gebruiken van gegevens, zoals is beoogd met invoering van het stelsel van basisregistraties, heeft consequenties voor de gemeenten. Bij afdelingen die (wabo) vergunningen behandelen en beschikkingen afgeven zullen werkprocessen iets anders verlopen, het werken met basisregistraties moet goed worden verankerd en de ICT voorzieningen moeten gegevens onttelen aan de (geautomatiseerde) basisregistraties.

De meeste wijzigingen in de BAG vinden hun oorsprong in de processen voor vergunningverlening en handhaving. Gemeentes hebben voor de BAG hun eigen applicatie, terwijl voor vergunningverlening en handhaving meestal een andere applicatie (kortweg 'de Wabo-applicatie') beschikbaar is. Tot nu toe waren er in Nederland nog geen heldere standaarden voor berichtenverkeer tussen de applicaties voor Wabo en BAG.

De gedachte achter dit koppelvlak is: het berichtenverkeer tussen Wabo- en BAG-applicatie zal het aantal handmatige handelingen kunnen verminderen, de tijdigheid van informatieoverdracht kan beter gegarandeerd worden en de kwaliteit van de gegevens in beide applicaties kan verbeteren.

De berichten in het koppelvlak geven de BAG-beheerder tijdig geautomatiseerde signalen. Hierdoor kan de BAG-beheerder een aantal werkzaamheden voorbereiden waarmee tijdige aanlevering van gegevens aan de LV BAG wordt verbeterd

### 1.1 Doel van deze handreiking

De doelgroep waar deze handreiking voor gemaakt is bestaat uit professionals en adviseurs die zich bezig houden met de Informatiehuishouding, Informatieadvies, ICT en procesinrichting binnen gemeenten. Deze handreiking is bedoeld als informatiebron bij de invoering van het koppelvlak Wabo-BAG en beschrijft de mogelijke implementatievarianten als het gaat om procesinrichting. In ieder van de processen zal het koppelvlak inhoudelijk anders toegepast worden terwijl er geen technische impact is op de berichtuitwisseling zelf.

68 Kennis van de BAG, de Wabo, het stelsel van basisregistraties en methodes en modellen voor  
69 procesinrichting wordt verondersteld. De beschikbare ondersteuning met informatiesystemen en ICT  
70 is te vinden via de Softwarecatalogus [www.softwarecatalogus.nl](http://www.softwarecatalogus.nl)

71 Aan de basis van de procesgang liggen de *onderdelen* die te maken hebben met de Wabo aanvraag en  
72 de gebeurtenissen van de BAG, zoals de levenscyclus van een pand, met de daarin aanwezige  
73 verblijfsobjecten. Deze onderdelen en gebeurtenissen leiden tot het gebruik van, de registratie van of  
74 het aanpassen van gegevens in de Wabo en BAG. Het koppelvlak draagt zorg voor een betrouwbare  
75 informatie-uitwisseling om de verantwoordelijken voor deze registraties tijdig te informeren over op  
76 handen zijnde veranderingen en welke informatie er al beschikbaar is. Uiteraard is het ook een  
77 doelstelling om handmatig overnemen van gegevens te verminderen tussen Wabo en BAG.

78

79

## 2 Kaders van het koppelvlak

### 2.1 Uitgangspunten

Bij het opstellen van het koppelvlak zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd. Er is door de opstellers, verantwoordelijk voor de realisatie van dit koppelvlak, uitvoerig gesproken over doelstelling, richting en inhoud van het beschikbare koppelvlak Wabo-BAG. Voor de BAG gebeurtenissen is gebruik gemaakt van het Processenhandboek 2012.

De geformuleerde uitgangspunten en randvoorwaarden kunt u terugvinden in het document van de koppelvlakspecificatie.

Het koppelvlak ondersteunt niet alle BAG-gebeurtenissen omdat niet alle gebeurtenissen relevant zijn voor de Wabo

### 2.2 Buiten scope

In het document van de koppelvlakspecificatie staat ook beschreven wat we in deze versie van het koppelvlak buiten scope laten en waarom. Het gaan dan om Handhaving en Toezichtnotificaties.

### 2.3 Referentiecomponenten

Het koppelvlak is gemaakt om berichtenservices te leveren voor de referentiecomponenten Wabo- en BAG-applicaties, zakenmagazijnen en documentmanagementsystemen. Indien geleverd, wordt ook Geometrie uitgewisseld op basis van vigerende standaarden. Een referentiecomponent is een afgebakende set van logisch bij elkaar horende functionaliteit. Een softwareproduct kan invulling geven aan één of meer referentiecomponenten. Als een softwareproduct invulling geeft aan een referentiecomponent, levert dat softwareproduct tenminste de functionaliteit van de betreffende referentiecomponent (de functionaliteit kan ook breder zijn).

De specificatie beschrijft services voor de volgende referentiecomponenten. Dit zijn:

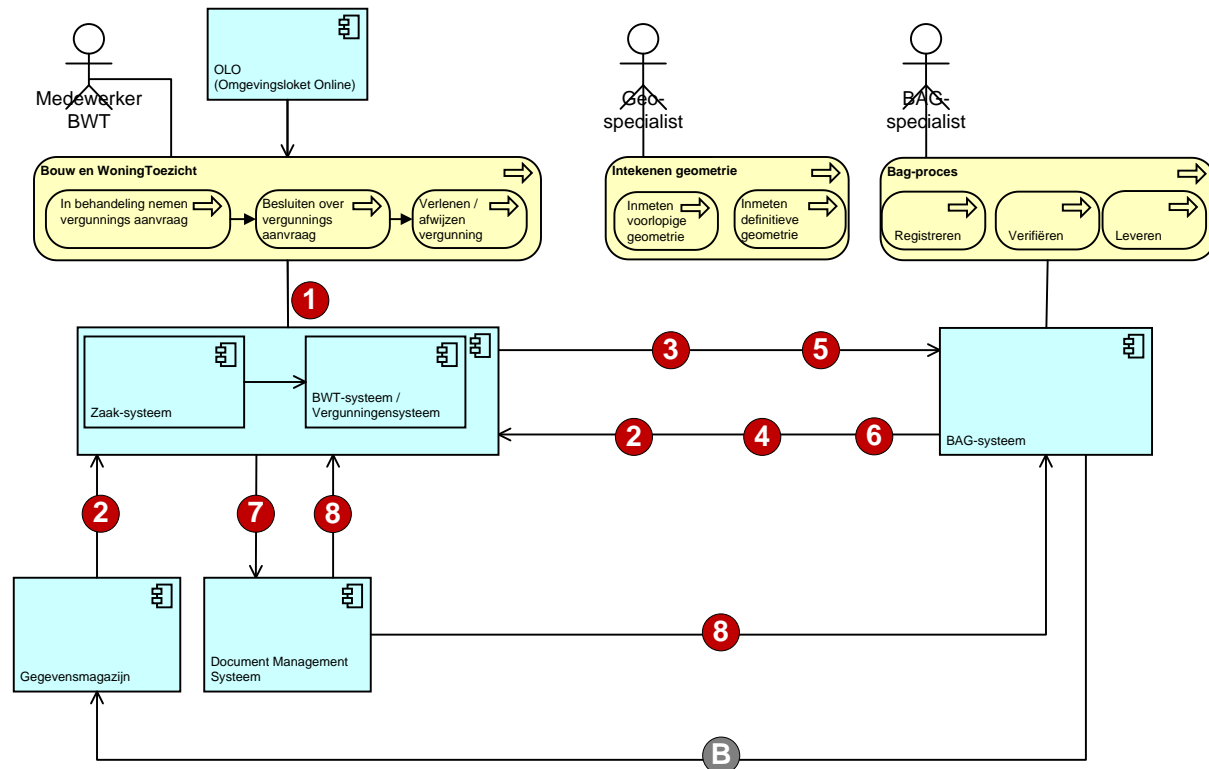
- Vergunningen, o.a Wabo
- BAG administratie

De specificatie verwijst naar services van reeds bestaande standaarden voor de volgende referentiecomponenten:

- Zakensysteem
- Documentenbeheer
- Gegevensmagazijn

### 3 Referentiearchitectuur

In de opbouw van het koppelvlak is uitgegaan van een referentiearchitectuur. De uitwisseling van informatie kan bestaan uit informatievragen van de Wabo aan de BAG, zaakinformatie, geometrie, documentinformatie en BAG-relevante gegevens.



Figuur 1 De referentiearchitectuur

In figuur 2 is de referentie-applicatiearchitectuur weergegeven. Bij gemeenten komen verschillende fysieke implementatievarianten van het applicatielandschap voor, elk met eigen voor- en nadelen. De standaard ondersteunt de referentiecomponenten. De gemeente wordt geacht om samen met de leverancier het applicatielandschap te beoordelen op de werking van de standaard, indien niet wordt gewerkt met de genoemde referentiecomponenten.

De volgende systeeminteracties zijn onderkend:

1. Vergunningsaanvraag. De vergunningsaanvraag kan zowel via het OLO als via een medewerker BWT ingediend worden.
2. Opvragen BAG-Objectgegevens. Bij het behandelen van de vergunningsaanvraag kunnen gegevens van reeds bekende BAG-objecten relevant zijn. Deze kunnen door gegevensmagazijn of de BAG-administratie worden geleverd (afhankelijk van implementatie-variant).

- 132 3. Aanvraagnotificatie. Als de aanvraag in behandeling wordt genomen worden de relevante  
133 gegevens aan de BAG-beheerder gestuurd ter beoordeling van de impact van deze aanvraag  
134 op BAG-objecten.
- 135 4. BAG-Objecten opgevoerd bij Zaak. Als er naar aanleiding van de vergunningsaanvraag BAG-  
136 objecten worden opgevoerd worden de BAG-id's van deze nieuwe objecten teruggekoppeld  
137 om aan de zaak te koppelen.
- 138 5. Besluit vergunningsaanvraag. Er wordt aan de BAG-beheerder doorgegeven welk besluit er is  
139 genomen t.a.v. de vergunning. Op basis hiervan kan de BAG-beheerder bepalen welke  
140 (mogelijke) aanpassingen er in de BAG-administratie moeten plaatsvinden
- 141 6. Wijziging BAG-objecten Indien er wijzigingen aan BAG-objecten plaatsvinden worden deze  
142 teruggekoppeld aan het zaak-systeem / Vergunningensysteem. Op deze wijze kan  
143 geconstateerd worden of de betreffende wijziging impact heeft op een lopende zaak /  
144 vergunning.
- 145 7. Het vastleggen van brondocumenten (conform Zaak-document services)
- 146 8. Het opvragen van brondocumenten (conform Zaak-document services)
- 147 B. Het vastleggen van BAG-gegevens in het gegevensmagazijn (buiten scope voor verdere  
148 uitwerking binnen deze koppelvlakspecificatie)

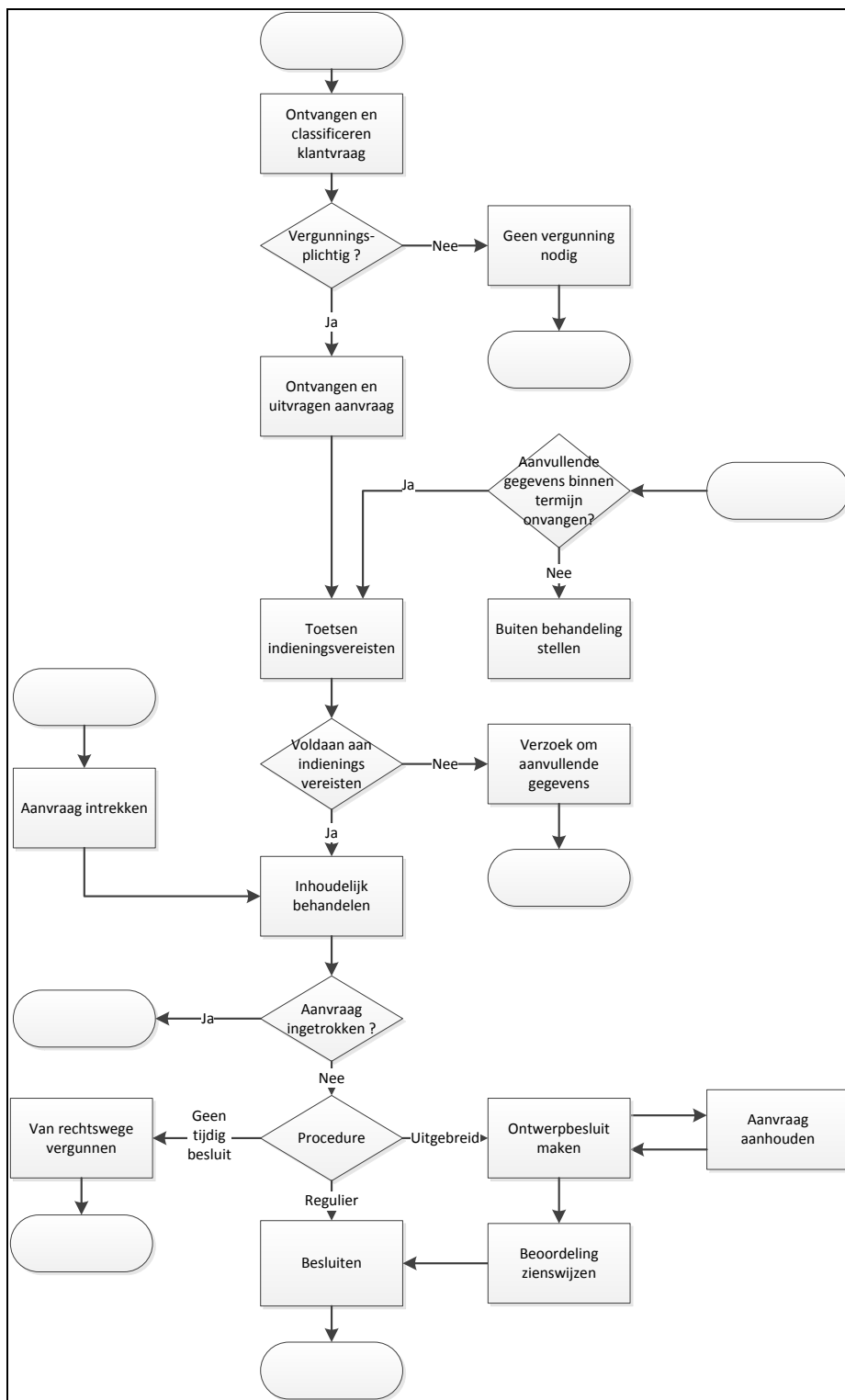
149  
150

151

## 152 4 Variant in proces inrichting

### 153 4.1 Processchema

154



155



156

## 157 **4.2 Processchema**

158 Het bovenstaande processchema geeft op hoofdlijnen de stappen aan van het proces  
159 vergunningverlening. Op basis van deze stappen zijn er door de inzet van het koppelvlak  
160 mogelijkheden om de Wabo en BAG medewerker van informatie te voorzien en om informatie van  
161 bestaande BAG-objecten aan de Wabo aanvraag te koppelen.

162 De interactie tussen Wabo en BAG-proces wordt op twee momenten in de het Wabo proces  
163 geïnitieerd.

- 164 1) Als de indieningsvereisten getoetst en zijn en de aanvraag ontvankelijk is verklaard wordt de  
165 BAG-afdeling geïnformeerd over de aanvraag.
- 166 2) Als er een besluit genomen is en de beschikking is opgesteld, dan wordt de BAG-afdeling  
167 geïnformeerd over het genomen besluit.

## 168 **4.3 Variant 1 Vergunningverlener koppelt BAG-objecten.**

169 Bij een ontvankelijke aanvraag worden door de vergunningsverlener de relevante BAG-objecten met  
170 behulp van het koppelvlak opgevraagd uit de BAG-administratie of uit het Gegevensmagazijn. Deze  
171 objecten kunnen dan worden gekoppeld aan het juiste Wabo onderdeel van de aanvraag en deze  
172 Wabo aanvraag wordt daarna doorgezet naar de BAG-afdeling. De BAG-medewerker doet een check  
173 op de aanvraag en de aanwezige BAG objecten en zet eventueel wijzigingen aan die objecten klaar in  
174 de BAG administratie. Als blijkt dat niet de juiste BAG objecten gekoppeld waren door de Wabo  
175 medewerker, dan past de BAG-medewerker dat aan en geeft de nieuwe set van gekoppelde BAG-  
176 objecten terug aan de Wabo/Zaak-applicatie.

177 Als blijkt dat er nieuwe objecten opgevoerd moeten worden in de BAG dan worden deze als  
178 voorlopige objecten opgevoerd en worden de identificaties van deze nieuw opgevoerde objecten  
179 teruggekoppeld aan de Wabo- en/of Zaak applicatie.

180 Nadat er een besluit genomen en de beschikking is opgesteld dan wordt de beschikking via het  
181 koppelvlak doorgegeven aan de BAG-medewerker. De BAG-medewerker kan per onderdeel zien of  
182 dat onderdeel verleend of geweigerd is. Vervolgens zal de BAG-medewerker de wijzigingen aan de  
183 gerelateerde BAG-objecten authentiek maken in geval een onderdeel verleend is. Als een onderdeel  
184 geweigerd is zal de BAG-medewerker (eventueel) reeds voorbereide wijzigingen aan objecten  
185 verwijderen.

## 186 **4.4 Variant 2 BAG-medewerker koppelt BAG-objecten.**

187 Als een aanvraag ontvankelijk is verklaard dan stuurt de vergunningverlener de aanvraag via het  
188 koppelvlak direct door naar de BAG-afdeling. De BAG medewerker beoordeelt de aanvraag en  
189 bepaald welke BAG-objecten er gekoppeld worden aan de aanvraag. Tevens beoordeelt de BAG-  
190 medewerker of er op basis van de aanvraag nieuwe objecten opgevoerd moeten worden met een  
191 voorlopige status. Zo ja, dan worden deze nieuwe objecten opgevoerd en aan het juiste onderdeel  
192 van de aanvraag gekoppeld. De aan de zaak gekoppelde object-identificaties worden ter informatie  
193 teruggestuurd naar de vergunningverlener. Als er gebruik wordt gemaakt van een Zaaksysteem en

194 gegevensmagazijn, dan worden deze componenten op de hoogte gebracht van de koppeling tussen  
195 Zaak en BAG-objecten. Als het vergunningensysteem ook zaakfunctionaliteit biedt dan wordt deze  
196 interactie in één handeling door het koppelvlak afgewerkt.

197 Nadat er een besluit genomen en de beschikking is opgesteld dan wordt de beschikking door het  
198 koppelvlak doorgegeven aan de BAG-medewerker. De BAG-medewerker kan per onderdeel zien of  
199 dat onderdeel verleend of geweigerd is. Vervolgens zal de BAG-medewerker de wijzigingen aan de  
200 gerelateerde BAG-objecten doorvoeren en authentiek maken in geval een onderdeel verleend is. Als  
201 een onderdeel geweigerd is zal de BAG-medewerker (eventueel) reeds voorbereide wijzigingen aan  
202 objecten verwijderen.

#### 203 **4.5 Variant 3, objectbeheerders koppelen BAG objecten**

204 Als de gemeente een team Gegevensbeheer/Objectbeheer in de organisatie heeft en dit team is  
205 verantwoordelijk voor het registreren, beheren en distribueren van de gegevens in de  
206 Basisregistraties en Kernregistraties, dan kunnen de werkzaamheden zoals hierboven beschreven  
207 ook daar worden uitgevoerd.

#### 208 **4.6 Andere varianten**

209 Op basis van de organisatorische inrichting van de gemeenten zijn er wellicht meer varianten  
210 mogelijk. Belangrijk is dat er afspraken worden gemaakt over de verantwoordelijk van registratie en  
211 bijhouding. En dat deze afspraken worden vastgelegd in protocollen en handboeken om in audits en  
212 inspecties de verantwoording af te leggen over de gevoerde werkwijzen.

213 Een belangrijk uitgangspunt is dat de BAG beheerder in staat is om de wettelijke registraties tijdig,  
214 juist en volledig uit te voeren.

215

## 5 Implementatievarianten

Er zijn een aantal implementatievarianten voor de invoering van het Wabo-BAG koppelvlak mogelijk. Deze varianten zijn afhankelijk van de gemaakte keuzes bij de procesinrichting voor Wabo en BAG en de bij de gemeente of Omgevingsdienst beschikbare referentiecomponenten. Op basis van de gekozen inrichting en beschikbare referentiecomponenten kan worden vastgesteld op welke manier het koppelvlak ingericht moet worden.

Implementatievariant	Specifieke en aanvullende eisen
A	Ad hoc bevestigingen van authentieke BAG-gegevens worden ondersteund door het gegevensmagazijn of worden ondersteund (middels een gemeentelijke servicebus) door de BAG administratie.
B	De communicatie tussen Wabo- en BAG-applicatie kan direct verlopen of via een servicebus verlopen (waarbij de servicebus de berichtinhoud niet mag veranderen).
C	Zaaksysteem vult zowel referentiecomponent vergunningensysteem als het referentiecomponent zaaksysteem in.
D	Zaaksysteem ontvangt de aanvraag en de procesafhandeling vindt plaats in het vergunningen systeem. Zaakstatussen worden teruggekoppeld aan het zaaksysteem.
E	De Wabo applicatie ontvangt de aanvraag, handelt deze af. De Wabo-applicatie creëert de zaak en koppelt zaakstatussen terug.
F	Het berichtenverkeer ondersteunt ook de uitwisseling van niet-BAG objecten. Het is niet verplicht dat de BAG-applicatie deze ondersteunt.
Zaken	De communicatie vindt plaats op basis van de Wabo zaak. Er is dus maar één implementatievariant als het gaat om de inrichting van een dergelijke zaak: Alles in 1 zaak (BAG en Wabo samen)

### 5.1 Aanpak invoering

In de routekaart is een aanpak voorgesteld bestaande uit de volgende onderwerpen:

1. Vaststellen onder welke implementatievariant en procesinrichting uw gemeente werkt.
2. In de Gemma Softwarecatalogus controleren of uw Wabo en BAG leverancier het koppelvlak leveren
3. Uitvraag doen bij uw leveranciers over het product, de prijs en de mogelijkheden
4. Afspraken maken over de invoering en planning in de processen met de Wabo en BAG proceseigenaren
5. Afspraken maken met de leverancier over levering en installatie.

6. Beheer beleggen van de koppeling
7. Processen aanpassen bij Wabo en BAG registratie en vastleggen in BAG Proceshandboek
8. In productie nemen van koppelvlak

Het is raadzaam om kort projectplan te maken met de resultaten van een analyse van de huidige situatie. Welke referentiecomponenten zijn er aanwezig, welke processen zijn er nu ingericht voor Wabo en Bag en op welke wijze wordt er nu gecommuniceerd en informatie uitgewisseld. En welke rolverdeling is er als het gaat om de taken van de BAG beheerder, Wabo casemanager en andere betrokkenen in het registratieproces. Ook dienen vragen beantwoord te worden over het zaakgericht werken binnen de gemeente. Op welke manier wordt dat vorm gegeven en op welke manier kan er met dit project op worden aangesloten.

Als de IST situatie in beeld is gebracht, kan er een schets worden gemaakt van de gewenste SOLL situatie op basis van de keuzes die er gemaakt zijn. Dan kunnen ook alle resterende punten hierin worden verwerkt.

## 5.2 Advies m.b.t opdrachtverstrekking door gemeente

Voor het gericht voldoen aan deze standaard dient een gemeente in haar programma van eisen of opdracht de volgende gegevens op te nemen:

- a. De aangeboden applicatie dient de services, zoals in dit koppelvlak beschreven, te ondersteunen voor zover dat bij de rol van die applicatie binnen dit koppelvlak hoort. Dat doet de leverancier door aan te geven welke referentiecomponenten door de applicatie worden ingevuld.
- b. De leverancier beschrijft of er beperkingen zijn t.a.v. de hierboven beschreven **Error! Reference source not found.** genoemde implementatie-varianten voor de aangeboden applicatie.

## 257 **6 Bijlage A, Documentatie**

258 De volgende documentatie geeft achtergrondinformatie en is gebruikt bij het samenstellen van deze  
259 handreiking.

Referentiedocument	Bronverwijzing
GEMMA Informatie architectuur 1.0	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiearchitectuur/documenten/informatiearchitectuur-algemeen">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiearchitectuur/documenten/informatiearchitectuur-algemeen</a>
RGBZ 1.0	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/rgbz/rgbz-in-gebruik">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/rgbz/rgbz-in-gebruik</a>
RSGB 2.01	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/rsgb/rsgb-in-gebruik">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/rsgb/rsgb-in-gebruik</a>
StUF 3.01	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/standaard">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/standaard</a>
Sectormodel StUF BG 3.10	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/stuf-bg">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/stuf-bg</a>
Sectormodel StUF ZKN 3.10	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/stuf-zkn">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/stuf-zkn</a>
StUF protocolbindingen 3.02	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/standaard">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-301/standaard</a>
Zaaktypecatalogus 2.0	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/ztc-in-gebruik">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/informatiemodelen/ztc-in-gebruik</a>
ArchiMate 1.0	<a href="http://www.archimate.nl">http://www.archimate.nl</a>
BAG Berichtencatalogus	<a href="http://www.kinggemeenten.nl/media/479593/berichtcatalogus%20bg0310-bag%20versie%201.0.pdf">http://www.kinggemeenten.nl/media/479593/berichtcatalogus%20bg0310-bag%20versie%201.0.pdf</a>
BAG Processenhandboek 2012	<a href="http://www.kadaster.nl/web/artikel/download/BAG-processenhandboek-2012-1.htm">http://www.kadaster.nl/web/artikel/download/BAG-processenhandboek-2012-1.htm</a>
StUF LVO	<a href="https://www.softwarecatalogus.nl/overzichten/standaarden">https://www.softwarecatalogus.nl/overzichten/standaarden</a>
Zaak DMS brug	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/koppelvlakken/zs-dms">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/koppelvlakken/zs-dms</a>
Geo informatie	<a href="http://www.geonovum.nl/geostandaarden">http://www.geonovum.nl/geostandaarden</a>

BAG bevrage	<a href="http://www.kadaster.nl/web/artikel/productartikel/BAG-Bevrage.htm">http://www.kadaster.nl/web/artikel/productartikel/BAG-Bevrage.htm</a>
BAG catalogus 2009	<a href="http://www.kadaster.nl/web/artikel/download/BAG-grondslagen-catalogus.htm">http://www.kadaster.nl/web/artikel/download/BAG-grondslagen-catalogus.htm</a>
StUf WOZ 3.12	<a href="https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-extern/stuf-woz">https://new.kinggemeenten.nl/gemma/stuf/stuf-extern/stuf-woz</a>

260

261



Bezoekadres:  
Nassaulaan 12  
2514 JS Den Haag

Postadres:  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag

[info@kinggemeenten.nl](mailto:info@kinggemeenten.nl)  
T: 070 373 8017  
F: 070 363 5682